


## УТВЕРЖДАЮ

Руководитель  
Центрального межрегионального  
территориального управления по  
надзору за ядерной и радиационной  
безопасностью Федеральной службы по  
экологическому, технологическому и  
атомному надзору

  
А.А. Соколов  
«13» марта 2023 г.

### Доклад по правоприменительной практике за 2022 год

**в Центральном межрегиональном территориальном управлении по надзору за ядерной и радиационной безопасностью федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору**

Центральное межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) в 2022 году осуществляло надзор за ядерной и радиационной безопасностью и соблюдением норм и правил при осуществлении деятельности в области использования атомной энергии на территории 21 субъекта Российской Федерации, в том числе 17 субъектов Центрального федерального округа, республики Крым, города федерального значения Севастополь, ЗАТО г. Саров и Билибинской АЭС.

на территориях:

- города Москвы,
- Белгородской области,
- Брянской области,
- Владимирской области,
- Ивановской области,
- Калужской области,
- Костромской области,
- Республики Крым и г. Севастополя,
- Курской области (за исключением надзора и контроля за ядерной, радиационной и технической безопасностью Курской атомной станции, Курской атомной станции 2),

- Липецкой области,
- Московской области,
- Орловской области,
- Рязанской области,
- Смоленской области (за исключением надзора и контроля за ядерной, радиационной и технической безопасностью Смоленской атомной станции и Смоленской атомной станции 2),
- Тамбовской области,
- Тверской области (за исключением надзора и контроля за безопасностью Калининской атомной станции),
- Тульской области,
- Ярославской области,
- Нижегородской области (только на территории Закрытого административно-территориального образования г.Сарова),
- Чукотского Автономного округа (только в части надзора и контроля за ядерной, радиационной технической безопасностью Билибинской атомной станции).

В соответствии с полномочиями Центральное межрегиональное территориальное управление по надзору за ядерной и радиационной безопасностью Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору:

1. Организует и проводит проверки (инспекции) соблюдения юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами требований законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Российской Федерации, норм и правил в области использования атомной энергии, в том числе осуществляет контроль и надзор:

1.1. за соблюдением норм и правил в области использования атомной энергии, за условиями действия разрешений (лицензий) на право ведения работ в области использования атомной энергии;

1.2. за ядерной, радиационной, технической и пожарной безопасностью на объектах использования атомной энергии;

1.3. за физической защитой ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, за системами единого государственного учета контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов;

1.4. за соблюдением в пределах компетенции Ростехнадзора требований законодательства Российской Федерации в области обращения с радиоактивными отходами;

1.5. за своевременным возвратом облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов и продуктов их переработки в государство поставщика, с которым Российская Федерация заключила международный

договор, предусматривающий ввоз в Российскую Федерацию облученных тепловыделяющих сборок ядерных реакторов с целью временного технологического хранения и переработки на условиях возврата продуктов переработки (в пределах своей компетенции);

1.6. за соблюдением требований технических регламентов в установленной сфере деятельности;

1.7. за состоянием антитеррористической защищенности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов, радиоактивных веществ системами единого государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов.

2. Осуществляет федеральный государственный строительный надзор при строительстве, реконструкции ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения. Формирует дела применительно к каждому объекту использования атомной энергии, включает в дело все документы, составленные либо полученные при осуществлении такого надзора.

3. Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации: лицензирование деятельности в области использования атомной энергии, отнесенное к компетенции территориального органа в соответствии с распределением полномочий между Центральным аппаратом и территориальными органами Ростехнадзора; контроль за соблюдением лицензиатами условий действия лицензий (разрешений).

4. Регистрирует организации, осуществляющие деятельность по эксплуатации радиационных источников, содержащих в своем составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категории радиационной опасности.

5. Выдает разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии работникам объектов использования атомной энергии.

6. Выдает заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов) требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации или принимает решение об отказе в выдаче таких заключений в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

7. Участвует в организации и обеспечении функционирования системы контроля за объектами использования атомной энергии при возникновении на них аварий, ведет учет нарушений в работе:

- при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных

отходов);

- при эксплуатации, выводе из эксплуатации объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов).

8. Участвует в организации мониторинга состояния антитеррористической защищенности поднадзорных критически важных опасных объектов использования атомной энергии (ядерные установки, радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, пункты хранения, хранилища радиоактивных отходов) совместно с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, на территории которых расположены данные объекты.

9. Участвует в создании, развитии и поддержании функционирования автоматизированной системы информационно-аналитической службы.

10. Участвует в рамках установленной компетенции в выполнении мероприятий Ростехнадзора, связанных с реализацией федеральных программ и планов, отдельных мероприятий, предусмотренных актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти.

11. Обобщает сведения, полученные при осуществлении федерального государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов использования атомной энергии.

12. Участвует в пределах компетенции в деятельности функциональной подсистемы контроля за ядерно- и радиационно-опасными объектами в составе единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

13. Осуществляет подготовку и предоставление информационных материалов полномочному представителю Президента Российской Федерации в федеральном округе и органам государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых территориальный орган осуществляет свои полномочия, по входящим в его компетенцию вопросам, в том числе предоставление оперативной информации об изменении состояния ядерной и радиационной безопасности поднадзорных объектов использования атомной энергии.

14. Управление является получателем бюджетных средств, предусмотренных в федеральном бюджете на финансирование деятельности территориальных органов Ростехнадзора.

15. Обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну.

16. Обеспечивает и организует в пределах своей компетенции гражданскую оборону.

17. Организует и проводит работы по технической защите

информации ограниченного доступа.

18. Организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление ответов заявителям в установленный законодательством Российской Федерации срок.

19. Обеспечивает мобилизационную подготовку территориального органа.

20. Участвует в дополнительном профессиональном образовании государственных служащих.

21. Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации работу по комплектованию, хранению, учету и использованию архивных документов, образовавшихся в ходе деятельности территориального органа.

22. В установленном законодательством Российской Федерации порядке размещает заказы и заключает государственные контракты, а также иные гражданско-правовые договоры на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд территориального органа, а также на проведение научно-исследовательских работ для государственных нужд в установленной сфере деятельности.

23. Исполняет бюджетные полномочия администратора доходов федерального бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, а также в соответствии с правовыми актами Ростехнадзора, в отношении закрепленных источников доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

24. Осуществляет представление в Центральный аппарат Ростехнадзора:

анализа результатов проверок (инспекций) и подготовленных на их основе предложений по предупреждению и устранению выявленных нарушений требований безопасности;

предложений по совершенствованию нормативно-правового обеспечения государственного контроля и надзора по направлениям деятельности Ростехнадзора на основе анализа практики контрольно-надзорной деятельности;

отчетной информации о результатах своей деятельности в соответствии установленной системой отчетности.

25. Выдает и ведет учет разрешений на выбросы и сбросы радиоактивных веществ в окружающую среду.

26. Осуществляет внесение информации в единый реестр проверок в отношении проверок, проводимых на территории соответствующего субъекта Российской Федерации, в рамках установленной компетенции, а также в соответствии с порядком, установленным законодательством Российской Федерации.

27. Осуществляет делопроизводство в порядке, установленном

действующим законодательством.

28. Осуществляет иные функции в установленной сфере деятельности, если такие функции предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации или Правительства Российской Федерации.

#### **О деятельности Управления за 2022 год:**

В 2022 году под надзором Управления находились 164 эксплуатирующие организации и 512 организаций, выполняющих работы и предоставляющих услуги эксплуатирующим организациям.

Общее количество выданных Управлением действующих лицензий (по состоянию на 31 декабря 2022 г.) – 2092, из них 174 лицензии выданы эксплуатирующим организациям, 867 лицензий выданы на выполнение работ и предоставление услуг эксплуатирующим организациям.

Дополнительно под надзором в Управлении находятся лицензии (355), выданные Центральным аппаратом Ростехнадзора.

В 2022 году Управлением проведено 746 инспекций, в т.ч.:

228 – плановых инспекций, согласованных с Генеральной прокуратурой РФ;

339 – внеплановых инспекций;

179 – инспекций, проведенных в рамках постоянного государственного надзора.

В результате надзорной деятельности Управлением наложено 20 административных штрафов за различные грубые нарушения.

#### **Перечень государственных услуг, оказанных Управлением:**

В 2022 году поступило 1935 заявлений о предоставлении государственных услуг:

1197 – на выдачу индивидуальных разрешений на право ведения работ в ОИАЭ;

568 – на выдачу лицензий;

65 – на переоформление ранее выданных лицензий;

43 – на изменения условий действия ранее выданных лицензий;

12 – на прекращение действия лицензий;

0 – на возобновление действия лицензии;

0 – на выдачу дубликата лицензии;

50 – на регистрацию радиационных источников 4, 5 категории;

0 – на выдачу разрешений на сбросы, выбросы радиоактивных веществ в окружающую среду.

## Правоприменительная практика Управления за 2022 год

### Атомные станции и исследовательские ядерные установки

В процессе проведения проверок выявленные нарушения, в основном, касаются разработки и актуализации эксплуатационной документации, а также выявляются нарушения, связанные с обеспечением ядерной и радиационной безопасности, учетом и контролем ЯМ, РВ и РАО, состоянием техдокументации, состоянием организационно-распорядительной документации, подготовкой и допуском к работе персонала объектов.

Причинами выявляемых нарушений, как правило, являются:

- упушения руководства ОИАЭ и ЭО;
- недостаточное обеспечение персоналом служб, выполняющих функции обеспечения ядерной и радиационной безопасности ОИАЭ, учета и контроля ЯМ, РВ и РАО;
- недостаточный административный контроль за состоянием ядерной и радиационной безопасности ОИАЭ, учетом и контролем ЯМ, РВ и РАО;
- недостатки системы подготовки и повышения квалификации персонала ОИАЭ, персонала, осуществляющего учет и контроль ЯМ, РВ и РАО.

В отчетном периоде проводились проверки (инспекции) на поднадзорных объектах с целью контроля:

- соблюдения условий действия лицензий;
- состояния ядерной и радиационной безопасности поднадзорных объектов;
- состояния технической безопасности поднадзорных объектов;
- порядка подготовки и допуска к работе персонала ядерных установок;
- учета и контроля ядерных материалов, РВ и РАО.

Всего в отчетном периоде на поднадзорных объектах проведено 110 контрольных мероприятий (за 2021 год 195 проверок) из них:

- 92 проверки в режиме постоянного государственного надзора (за 2021 год 173 проверки);
- 18 внеплановых проверок (за 2021 год 22 проверки).

В ходе проведения мероприятий по контролю выявлено 54 нарушения законодательства, федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, условий действия лицензий (за 2021 год 159 нарушений).

За отчетный период применены санкции в виде административных штрафов, на общую сумму 1090 тыс. руб. (за 2021 год 2410 тыс. руб.) в отношении юридических и должностных лиц филиала АО «Концерн Росэнергоатом»: «Билибинская атомная станция», АО «НИИП», АО «ГНЦ РФ-ФЭИ», АО «НИФХИ им. Л.Я. Карпова», Федеральное государственное

автономное образовательное учреждение высшего образования «Севастопольский государственный университет».

Решения и действия (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц не оспаривались.

В течение отчетного периода зарегистрировано 1 нарушение в работе энергоблока №2 Филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Билибинская атомная станция».

В течение отчетного периода имело место 1 нарушение в работе поднадзорных ИЯУ (за 2021 год 4 нарушения):

- объект надзора – исследовательский реактор ИР-8 (эксплуатирующая организация: ФГБУ НИЦ «Курчатовский институт»).

Несчастных случаев и причинения вреда: нет.

#### **Надзор за сооружением объектов использования атомной энергии**

За 2022 г. Управлением проведено 43 проверки (в 2021 году проведено 33 проверки) из них 25 внеплановых инспекций организаций (юридических лиц), выполняющих работы по сооружению объектов использования атомной энергии (ОИАЭ) и оказывающих услуги эксплуатирующим организациям при сооружении ОИАЭ, а также 18 инспекций в рамках федерального государственного строительного надзора.

При проведении проверок выявлено 122 нарушения действующего законодательства, предписано к устранению 39 правонарушений.

Характерные нарушения, выявленные в ходе проверок:

- работы проводятся с нарушением требований технических регламентов: с отклонением от проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы (нарушение требований ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.4 КоАП РФ);

- общие и специальные журналы заполняются с нарушением РД-11-05-2007 «Порядок ведения общего или специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства»;

- строительные работы проводятся с нарушением техники безопасности при строительстве.

Причины нарушений:

- неисполнение должностными лицами своих служебных обязанностей и ослабление контроля со стороны руководства организаций и лиц, осуществляющих строительный контроль;



- несоблюдение требований нормативных документов при осуществлении градостроительной деятельности, а также в области использования атомной энергии;

- несоблюдение требований документов систем менеджмента качества в связи с недостаточной квалификацией работников, низкой исполнительской дисциплиной и некомпетентностью инженерно-технических работников.

Невыполненных в установленные сроки пунктов предписаний нет.

По результатам проведенных проверок выдано 3 предписания, составлено 3 протокола об административном правонарушении, вынесено 3 постановления об административном правонарушении (1 постановление на юридическое лицо, 2 постановления на должностное лицо). Сумма наложенных штрафов составила 120 000 руб. (из них 100 000 руб. на юридическое лицо, 20 000 руб. на должностное лицо).

Предписаний на приостановку работ не выдавалось.

#### **Предприятия топливного цикла**

За 12 месяцев 2022 года специалистами Управления проведено 28 проверок (в 2021 году – 30 проверок): 8 внеплановых выездных проверок, 6 внеплановых документарных проверок, 8 плановых проверок и 6 проверок предприятий и объектов ЯТЦ в режиме постоянного государственного надзора, в ходе которых выявлено 16 нарушений (в 2021 году- 46 нарушений).

Основными причинами выявленных нарушений являются:

- недостатки в организации работ со стороны руководящего персонала ОЯТЦ;

- ослабление исполнительской дисциплины персонала и контроля со стороны руководящего персонала и служб ЯРБ предприятий;

Нарушения классифицируются согласно требованиям соответствующих нормативных документов по расследованию нарушений (НП-047-11).

В отчетный период аварий и происшествий на объектах ядерного топливного цикла не зафиксировано.

#### **Система государственного учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов, физической защиты**

Надзор на поднадзорных объектах осуществляется силами Отдела по надзору за ЯРБ ПТЦ, УК ЯМ и ФЗ, а также специалистами Отдела по

надзору за ЯРБ ИЯУ (по объектам расположенным в г. Москва, г. Обнинск и г. Дубна).

За отчетный период специалистами Управления проведено 33 инспекции состояния СГУК ЯМ в режиме постоянного государственного надзора (в 2021 году – 25 проверок).

Выявлено 20 нарушений норм и правил (в 2021 году – 36 нарушений).

Оформлено 2 штрафа на должностных лиц по ч.2 ст.9.6. КоАП РФ, на 30 тыс.руб. каждый.

За отчетный период специалистами Управления проведено 14 инспекций состояния ФЗ ЯМ в режиме постоянного государственного надзора (в 2021 году – 1 проверка).

Выявлено 19 нарушений норм и правил (в 2021 году – 2 нарушения).

Оформлен 1 штраф на должностное лицо по ч.17 ст.19.5 КоАП РФ (невыполнение предписания (не получено разрешение Ростехнадзора на право ведения работ в области использования атомной энергии) на 30 тыс.руб.

Основными причинами нарушений являются:

- 1) недостаточная исполнительская дисциплина со стороны руководства отдельных объектов,
- 2) недостаточный анализ соответствия состояния объектов требованиям безопасности новых (вводимых) Федеральных норм и правил,
- 3) недостаточное изучение новых Федеральных норм и правил при их введении;
- 4) нарушения в части проведения физических инвентаризаций.

#### **Радиационная безопасность на радиационно-опасных объектах**

За отчетный период проведено 320 проверок, из них 168 плановых (129 с замечаниями и 39 безрезультативных), 144 внеплановых (117 по лицензированию и регистрации, 24 по выполнению ранее выданных предписаний, 2 по обращению юридического лица, 1 по выполнению радиационно опасных работ), 8 в режиме постоянного государственного надзора. При этом выявлено 362 нарушения (44 по УК, 40 по ФЗ, 278 по РБ).

Характерные нарушения ФЗ, выявленные в ходе проверок:

- не представлен документ, определяющий уровни физической защиты РОО (п.20, НП-034-15);
- не представлены инструкции по самообороне (п.2, прил.3, НП-034-15);
- не представлен документ, устанавливающий порядок учета, выдачи, хранения и контроля замков, ключей, пломбировочных устройств, используемых в системе физической защиты (п. 1.5. приложения № 2 НП-034-15);

- не ведется журнал учета несанкционированных действий (п. 1.8. приложения № 2 НП-034-15).

Характерные нарушения УК РВ и РАО, выявленные в ходе проверок:  
- отсутствует документ, определяющий порядок проверки состояния учета и контроля РВ и РАО в организации в рамках административного контроля (п. 71, НП-067-16);

- положение по учету и контролю РВ в организации не в полной мере соответствует требованиям п. 15 НП-067-16;

- журналы учета ЗРИ и РАО не в полной мере соответствуют требованиям п. 74. НП-067-16.

Основными нарушениями требований к обеспечению РБ на радиационных объектах продолжали оставаться: порядок подготовки и допуска персонала к работе с РИ, несвоевременная корректура документов по РБ в связи с изменениями нормативной базы и др.

Причинами выявленных нарушений являлись, в основном, неисполнение должностными лицами своих служебных обязанностей и ослабление контроля со стороны руководства организаций.

В отчетном периоде применялись административные наказания в отношении:

- юридического лица ООО «МСМ» в соответствии с ч.3 ст.14.1 КоАП РФ штраф 30 тыс. руб. наложен решением арбитражного суда. Решение суда направлено в Управление Федеральной службы судебных приставов по Чеченской Республике. Постановление об обращении взыскания от 05.05.2022 г;

- юридического лица ФГБУН «Институт космических исследований РАН» в соответствии с ч.17. ст.19.5 КоАП РФ штраф 400 тыс. руб.;

- юридического лица АО «Национальный институт авиационных технологий» в соответствии с ч.17. ст.19.5 КоАП РФ штраф 400 тыс. руб.;

- юридического лица АО «Ресурсы и технологии» в соответствии с ч.2. ст.9.6 КоАП РФ штраф 300 тыс. руб.;

- юридического лица ООО «Научно-производственное объединение «Сервисная НефтеГазовая Компания» в соответствии с ч.1. ст.9.6 КоАП РФ штраф 200 тыс. руб.

- юридического лица ООО «Научно-производственное объединение «Сервисная НефтеГазовая Компания» в соответствии с ч.2. ст.9.6 КоАП РФ штраф 300 тыс. руб.

Общая сумма наложенных штрафов за отчетный период составила 1630 тыс. рублей, сумма уплаченных штрафов 1200 тыс. рублей.

АО «Ресурсы и технологии» и ООО «Научно-производственное объединение «Сервисная НефтеГазовая Компания» оплатили штрафы с учетом ст.32.2 ч.1.3-3 КоАП (50%).

1 протокол о выявленных нарушениях в отношении ГАУЗ «Брянский клинико-диагностический центр» передан в арбитражный суд для привлечения к административной ответственности в соответствии частью 2 ст. 14.1 КоАП РФ (решением суда от 22.04.2022 заявление Центрального МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора оставлено без удовлетворения).

1 протокол о выявленных нарушениях в отношении главного врача ГАУЗ «Брянский клинико-диагностический центр» Силенка А. В. передан мировому судье судебного участка №11 Советского судебного района г.Брянска для привлечения к административной ответственности в соответствии частью 2 ст. 14.1 КоАП РФ (решением мирового судьи назначено административное наказание в виде предупреждения).

В отчетном периоде выдано 130 предписаний (314 пунктов предписаний).

Все предписания выполняются в установленные сроки, за исключением ФГБУН «Институт космических исследований РАН» и АО «Национальный институт авиационных технологий».

Реализуя риск-ориентированный подход, количество плановых инспекций уменьшается, вместе с тем, количество внеплановых проверок увеличивается, что в первую очередь связано с проведением регистрации и лицензирования новых организаций и проверкой выполнения ранее выданных предписаний.

Повторение нарушений в отдельных эксплуатирующих организациях связано, в основном, со сменой должностных лиц в организациях, отвечающих за вопросы радиационной безопасности, физической защиты, учета и контроля РВ и РАО в связи с проведением организационно-штатных мероприятий.

Продолжалась работа по процедуре выдачи разрешений работникам организаций на право ведения работ в ОИАЭ. В отчетном периоде выдано 590 разрешений работникам объектов использования атомной энергии.

В отчетном периоде деятельность Управления была направлена на поддержание ранее достигнутого уровня РБ, а также совершенствование обеспечения РБ в поднадзорных организациях, что выразилось, в первую очередь, в усилении надзора за техническим состоянием систем, важных для безопасности РИ, проверке проектной документации, а также соблюдения эксплуатирующими организациями назначенных (проектных) сроков службы (НСС) РИ (ЗРИ) и РОО.

Зафиксированных нарушений при эксплуатации РИ и транспортировании РВ (А «авария», П1 «радиационное происшествие», АТ1 «авария I категории», АТ2 «авария II категории», АТ3 «авария III категории») на территории Центрального МТУ по надзору за ЯРБ не выявлено. Происшествия П1 и П2, зафиксированные при работе поднадзорных организаций (филиалов) на территориях других МТУ по надзору за ЯРБ, учитываются в отчетных формах данных МТУ (для исключения двойной отчетности).

На территории Центрального МТУ по надзору за ЯРБ зафиксировано происшествие П2: в ООО «Домодедово Карго» (территория аэропорта Домодедово) в порожнем транспортно-упаковочном комплекте (ТУК) УК-20 на крышке защитного контейнера обнаружено локальное поверхностное загрязнение Мо-99. ТУК принадлежит АО «Государственный научный центр-Научно-исследовательский институт атомных реакторов».

*Динамика изменений по сравнению с предыдущим годом*

№	Проверки и иные мероприятия по контролю (надзору)	2021 год	2022 год
1	Количество проведенных проверок	359	320
2	Количество плановых проверок	148	168
3	Количество внеплановых проверок (всего):	203	144
	по лицензированию и регистрации	146	117
	по выполнению ранее выданных предписаний	52	24
	по обращению физических и юридических лиц	2	2
	при проведении радиационно опасных работ и др. основаниям	3	1
4	Количество проверок в режиме постоянного гос. надзора	8	8
5	Количество выявленных нарушений (всего):	376	362
	требований радиационной безопасности	309	278
	требований учета и контроля	39	44
	требований физической защиты	28	40
6	Количество выданных предписаний	114	130
7	Количество выданных предостережений	15	3
8	Количество наложенных штрафов (сумма наложенных штрафов, тыс. руб) (всего):	3 (1200)	6 (1630)
	на должностное лицо	0	0
	на юридическое лицо	3 (1200)	6 (1630)
9	Количество происшествий на радиационно опасных объектах	0	1

## **Сведения по правоприменительной практике за 2022 г. в Отделе инспекций по надзору за ЯРБ ЗАТО г. Саров:**

- наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований, к которым относятся нарушения, выявляемые в течение отчетного периода при проведении не менее чем 10 процентов мероприятий по контролю (надзору): систематических случаев нарушений обязательных требований в поднадзорных организациях: нет;

- случаи причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявленных источниках и факторах риска причинения вреда (ущерба) в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом: отсутствуют;

- проведенные в отношении поднадзорных субъектов проверки и иные мероприятия по контролю (надзору) в динамике изменений по сравнению с предыдущим годом: в 2022 году проведена 31 проверка (в 2021 году – 47 проверок);

- наложенные по результатам контрольно-надзорных мероприятий меры административной и иной публично-правовой ответственности: выдано 13 предписаний, что на 30% больше, чем в 2021 году. Также по факту невыполнения предприятием предписания, выданного в 2022 году, 10.03.2023 наложен штраф на должностное лицо (главного метролога ФГУП «РФЯЦ-ВНИИЭФ» - начальника научно – исследовательского отделения №30) по п. 17 ст. 19.5 КоАП;

- случаи административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц: отсутствуют;

- проведенные профилактические мероприятия: профилактические мероприятия проводятся на еженедельном совещании с руководством Ядерного Центра;

- разъяснении неоднозначных или неясных для поднадзорных лиц обязательных требований, в том числе в силу пробелов или коллизий в нормативных правовых актах: проводятся на еженедельном совещании с руководством Ядерного Центра;

- разъяснении новых требований нормативных правовых актов: проводятся, при необходимости, на еженедельном совещании с руководством Ядерного Центра;

- организационные, технические и иные мероприятия для реализации новых требований нормативно правовых актов: проводятся предприятиями по мере необходимости.

## **Надзор при монтаже, конструировании, изготовлении оборудования и проектировании объектов использования атомной энергии**

Отделом надзорной и разрешительной деятельности при монтаже, конструировании, изготовлении оборудования и проектировании объектов использования атомной энергии в 2022 году проведено 162 инспекции организаций (юридических лиц), оказывающих услуги эксплуатирующим

организациям при эксплуатации и выводе из эксплуатации ОИАЭ, конструирующих и изготавливающих оборудование для ОИАЭ (из них 52 плановых, 110 внеплановых). Из общего числа проверок 156 выездных и 6 документарных.

Нарушений федеральных норм и правил в области использования атомной энергии выявлено не было.

По результатам проведения плановых проверок выдано 6 предписаний. Невыполненных в установленные сроки пунктов предписаний нет.

В отчетном периоде инспекций организаций, осуществляющих деятельность, связанную с эксплуатацией и ремонтом оборудования ОИАЭ, работающего под давлением и грузоподъемных кранов; технических освидетельствований; инспекций оборудования Управлением не проводилось.

Предписаний на приостановку работ не выдавалось.

Постановлений об административном правонарушении не выносилось.

Инцидентов, которые могли бы привести к ухудшению технической безопасности объектов, связанных с эксплуатацией оборудования, не выявлено.

### **Противодействие коррупции**

Федеральные нормативные правовые акты и ведомственные нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции размещены на официальном сайте Управления и Ростехнадзора. Перечень, по мере необходимости, корректируется.

Отдел кадров, специальной работы и правового обеспечения регулярно проводит анализы поступающих от государственных служащих и граждан, претендующих на замещение должности государственной гражданской службы, справок о доходах и расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

С целью формирования отрицательного отношения к коррупционным проявлениям на государственной гражданской службе в Управлении проводятся совещания с личным составом.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий инспекторский состав проводит совещания с представителями поднадзорных организаций по антикоррупционной тематике с целью профилактики коррупционных проявлений.

Управлением создаются условия по недопущению совершения гражданами служащими коррупционных правонарушений. Создание условий обеспечивается проведением следующих мероприятий:

1. Ознакомление государственных служащих с нормативными правовыми актами, действующими в сфере противодействия коррупции.

Сформирован список нормативных правовых актов (НПА), действующих в сфере противодействия коррупции (включая локальные нормативные документы).

Количество внесенных в список НПА - 38.

2. Проведение разъяснительных мероприятий по соблюдению государственными служащими ограничений и запретов, установленных в целях противодействия коррупции (в том числе касающихся получения ими подарков), а также применению мер юридической ответственности в случае их несоблюдения.

3. С лицами, поступившими на государственную службу, проводятся индивидуальные беседы и консультации по темам:

- Запреты и ограничения на государственной службе;
- Мероприятия по выявлению конфликта интересов, обязанность принимать меры по недопущению любой возможности возникновения конфликта интересов. Типовые ситуации конфликта интересов;
- Порядок уведомлений о фактах возникновения личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов;
- Реализация Федерального Закона «О противодействии коррупции»;
- Преступления коррупционной направленности в Уголовном Кодексе Российской Федерации;
- Дисциплинарная ответственность за проступки коррупционной направленности;
- Разъяснения по вопросам заполнения справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;
- Порядок уведомления представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу;
- Порядок уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного служащего к совершению коррупционных правонарушений;
- Запрет получения подарков государственными служащими;
- Порядок действий государственных служащих при получении подарков в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями;
- Требования к служебному поведению государственных служащих;
- Порядок работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов;
- Обязанности граждан после увольнения с государственной службы;
- Взаимодействие должностных лиц Управления и работников поднадзорных организаций при выявлении фактов нарушения законодательства о противодействии коррупции.

4. Во время проведения декларационной компании 51 государственному служащему оказана консультативная и методическая помощь.



5. В 2022 году в рамках публичных обсуждений результатов правоприменительной практики (проведены 29.06.2022, 25.08.2022, 29.11.2022 с помощью дистанционных технологий) проведены мероприятия, направленные на мотивирование подконтрольных субъектов к принятию антикоррупционных мер.

Подконтрольным субъектам даны рекомендации о взаимодействии с государственными служащими, реализующим контрольно-надзорные функции, предоставлена информации о возможности отправления электронных сообщений о фактах коррупции.

С подконтрольными субъектами рассматривались вопросы получения подарков государственными гражданскими служащими. Материалы проведенных мероприятий размещены на официальном сайте Управления.

6. Проведение мониторинга соблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе ограничений, касающихся получения подарков, выполнения иной оплачиваемой работы, обязанности уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

Нарушений не установлено.

7. Проведение мониторинга и анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, претендующими на замещение должности государственной службы и государственными служащими.

На государственную службу в 2022 году принято 28 граждан, представивших сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Сведения приняты и проанализированы.

Кроме приема и анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должности государственной службы, осуществляются проверки подлинности документов об образовании, наличии или отсутствии судимости.

Государственные служащие управления представили 82 справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Все справки проанализированы. Заведомо недостоверных или неполных сведений не установлено.

8. Функционирование комиссии Управления по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов.

В Управлении создана Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов. В 2022 году проведено 3 заседания Комиссии.

9. Ведение раздела «Противодействие коррупции» на официальном сайте Управления.

Раздел содержит 10 подразделов.

В разделе опубликованы: нормативные правовые акты в сфере противодействия коррупции, методические указания о порядке применения антикоррупционного законодательства, памятки по антикоррупционному поведению государственных служащих, информация о работе комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, сведения о доходах государственных служащих Управления.

Гражданам предоставлена возможность оценить работу Управления по противодействию коррупции.

10. Функционирование «горячей линии» по вопросам противодействия коррупции.

11. Обеспечение функционирования единой системы документооборота, позволяющей осуществлять ведение учета и контроля исполнения документов.

12. Соблюдение условий, процедур и механизмов государственных закупок в рамках федеральной контрактной системы.

13. Создание и ведение стенда, посвященного противодействию коррупции, на котором размещаются агитационные и наглядные пособия.

К каждому празднику вывешиваются предупреждения о запрете приема подарков.

14. Размещение на входе в Управление электронного информационного табло, с помощью которого все желающие могут ознакомиться с нормативными правовыми актами, документами Ростехнадзора и Управления по противодействию коррупции. Кроме того табло предоставляет возможность оставлять сообщения. В том числе, о коррупционных и иных правонарушениях. Информация ежедневно считывается и анализируется.

### **Проблемы и предложения**

Основной проблемой является отсутствие централизованной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации инспекторского состава по вопросам надзора за обеспечением безопасности в области использования атомной энергии, что существенно затрудняет обеспечение Управления инспекторским составом необходимой квалификации.

В целях реализации вышеуказанных вопросов предлагается сформировать процедуры и методы обучения, обмена опытом работы для начальников отделов и инспекторского состава в Управлении.